



COMUNE DI VALGUARNERA
(Libero Consorzio Comunale di Enna)

DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE N 62 del 22-05-2017

OGGETTO: APPROVAZIONE PIANO DI INTERVENTO TECNICO ECONOMICO OPERATIVO PROVVISORIO PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI IGIENE AMBIENTALE

COMPONENTI LA GIUNTA COMUNALE	PRESENTE/ASSENTE
<i>Draià Francesca</i> <i>Sindaco</i>	<i>Presente</i>
<i>Trovato Alfonso</i> <i>Assessore Anziano</i>	<i>Presente</i>
<i>Greco Concetta</i> <i>Vice Sindaco</i>	<i>Presente</i>
<i>Platania Enrico</i> <i>Assessore</i>	<i>Presente</i>
<i>Riccobene Fabio</i> <i>Assessore</i>	<i>Presente</i>

Regolarità Tecnica attestata ed acquisita dal Responsabile del Settore che è parte integrante dell'atto deliberativo

Regolarità contabile attestata ed acquisita dal Responsabile del Settore Economico e Finanziario che è parte integrante dell'atto deliberativo

L'anno duemiladiciassette, il giorno ventidue, del mese di maggio, alle ore 19:00, nella sede Municipale del Comune di Valguarnera

LA GIUNTA COMUNALE

Con la partecipazione del Segretario Comunale Pierpaolo Nicolosi



COMUNE DI VALGUARNERA
(Libero Consorzio Comunale di Enna)

- Visto che con deliberazione di Giunta Comunale n. 46 del 29/06/2015 è stato approvato il programma elettorale di mandato, presentato e discusso in Consiglio Comunale approvato con atto n. 33 del 05/08/2015 è stata presentata la relazione di mandato;
- Visto che con delibera di Consiglio Comunale n. 72 è stato approvato il bilancio di esercizio 2016- 2017 - 2018;
- Visto che con delibera di Giunta Comunale n. 03 del 10/01/2017 è stato approvato il PEG/PDO provvisorio 2017;
- Visto che con delibera di Consiglio Comunale n. 59 del 20/05/2016 è stato approvato il conto consuntivo 2015;
- Visto il Decreto Sindacale n. 01/2017 con il quale vengono assegnati gli incarichi di P.O.
- VISTO l' O.R.E.L. vigente nella Regione Siciliana;
- VISTO il T. U E. L. D .lgs n. 267/2000 e smi;
- VISTA la L.R. n° 44/91;
- Visto l'art.12 della L.R. 30/00;
- Visto lo Statuto Comunale approvato con delibera C.C. n. 119 del 17/11/2003;
- Vista la proposta del Responsabile del Settore, allegato n. (1), che fa parte integrante del presente atto deliberativo;
- Preso atto che sulla proposta risulta attestata la Regolarità Tecnica allegato n. (2 ;
- Preso atto che sulla proposta risulta attestata la Regolarità Contabile allegato n. (3);
- Ritenuto che la sottoscrizione dei pareri rilasciati ai sensi dell'art.12 della L.R. 30/00 equivale ad attestazione di regolarità formale e sostanziale del provvedimento;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese legalmente resi ed accertati.

DELIBERA

1. di approvare il testo della proposta di cui all'allegato n. 1 che si intende integralmente riportato nel deliberato;

DELIBERA IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA

S



COMUNE DI VALGUARNERA
(Libero Consorzio Comunale di Enna)

Il Segretario Comunale

Dott. Pierpaolo Nicolosi

L'Assessore Anziano

Sig. Alfonso Trovato

Il Sindaco

Dott.ssa Francesca Draia



COMUNE DI VALGUARNERA
(Libero Consorzio Comunale di Enna)

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

PROPONE Assessorato Servizio idrico - Igiene ambientale - Rifiuti
Assessore proponente Riccobene Fabio

Allegato n. (1)

OGGETTO: APPROVAZIONE PIANO DI INTERVENTO TECNICO ECONOMICO OPERATIVO PROVVISORIO PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI IGIENE AMBIENTALE.

Premesso che:

- a) sono state emesse le seguenti ordinanze Sindacali per garantire la fornitura dei mezzi e del carburante e per i conferimenti in discarica:

l'Ordinanza Sindacale n. 6 del 03/02/2016; l'Ordinanza Sindacale n. 9 del 26/02/2016;
l'Ordinanza Sindacale n. 18 del 03/04/2016; l'Ordinanza Sindacale n. 26 del 04/05/2016;
l'Ordinanza Sindacale n. 42 del 03/06/2016; l'Ordinanza Sindacale n. 51 del 04/07/2016;
l'Ordinanza Sindacale n. 57 del 29/07/2016; l'Ordinanza Sindacale n. 59 del 05/08/2016;
l'Ordinanza Sindacale n. 88 del 31/10/2016. l'Ordinanza Sindacale n. 102 del 30/12/2016;
l'Ordinanza Sindacale n. 15 del 28/02/2017, l'Ordinanza Sindacale n. 23 del 28/04/2017;

- b) E' stata emanata l'Ordinanza Sindacale n. 51 del 04/07/2016 per avviare la raccolta differenziata alla quale non è stato possibile dare seguito per cause non imputabili all'Ente ma per le oggettive difficoltà della società EnnaEuno SPA;
- c) per garantire la continuità del servizio è stata emessa l'Ordinanza Sindacale contingibile ed urgente n. 21 del 10/04/2017 al fine di effettuare un pagamento in acconto degli stipendi al personale dipendente per una somma pari ad € 27.774,00 pari all'80% del netto dovuto per i mesi di gennaio e febbraio.
- d) È stata recapitata all'Ente una nota prot. n. 309/17 del 05/05/2017, con oggetto "prosecuzione del servizio di gestione rifiuti", a firma del presidente della SRR con la quale lo stesso evidenziava quanto segue:
- "nelle more del pieno avvio operativo da parte della SRR Enna Provincia e comunque fino all'affidamento del servizio al soggetto gestore da parte di ogni socio il servizio di gestione dei rifiuti viene svolto direttamente dai comuni, a cui compete direttamente la titolarità le responsabilità le modalità di organizzazione ed ogni aspetto connesso con la gestione tra cui le direttive impartite direttamente al personale della società EnnaEuno in avvalimento";
- e) La missiva di cui sopra è stata contestata dall'Ente, con nota protocollo n. 5029 del 11/05/2017 con la quale si ribadiva:



COMUNE DI VALGUARNERA
(Libero Consorzio Comunale di Enna)

1. Non viene esplicitata la norma per la quale il “ servizio di gestione dei rifiuti viene svolto direttamente dal Comune “;
2. “Ritenendo e contestando quanto sopra riportato, non essendo assolutamente l’Ente da considerarsi titolare del servizio si ritiene che né le responsabilità, né le modalità di organizzazione possano essere attribuite ai comuni e soprattutto attribuite alla figura del Sindaco”;
3. “Nella missiva di cui all’oggetto si ritiene addirittura che il Sindaco debba “impartire direttive direttamente al personale della società EnnaEuno in avvalimento” cosa che si contesta poiché il rappresentante legale dell’Ente non ha nessuna competenza gestionale tanto meno possono essere attribuita all’Ente genericamente la gestione del personale assunto con contratto privato presso una società che di fatto lo ha proprio carico”;
4. “Si contesta fermamente infine anche l’eventuale assunzione di responsabilità ”per la gestione degli aspetti relativi alla sicurezza sui luoghi di lavoro e ogni altro aspetto inerente la gestione del servizio di igiene urbana” da parte del Sindaco al quale, anche in questo caso non si capisce in base a quale norma civilistica di riferimento, viene attribuita una responsabilità per la sicurezza sui luoghi di lavoro e delle dotazioni di cantiere e sulla gestione del personale, cosa che si ritiene e si ribadisce è di competenza esclusiva dei direttori dei cantieri e della dirigenza della società ENNAEUNO SPA”;
- f) Nella stessa nota si faceva presente “che tutte le responsabilità evidenziate nella nota sono da attribuire al mancato transito del personale alla SRR che è l’unico soggetto che ha in toto la responsabilità di avviare il nuovo sistema di gestione dei rifiuti nella nostra regione, per come anche esplicitato nella nota di cui all’oggetto. Per tutto quanto sopra riportato si ritiene che l’Ente da me rappresentato è costretto ed invitato dal Presidente della SRR, sottolineo per inadempimenti non direttamente attribuibili, ad agire in via d’urgenza, nelle more del passaggio del personale alla SRR e dell’avvio del nuovo sistema di gestione dei rifiuti o fino al momento in cui si provvederà a concludere le procedure di gara che a giorni verranno avviate e quindi fino all’affidamento del servizio alla ditta che sarà aggiudicataria della gara d’appalto”;
- g) Tale nota non ha avuto nessun riscontro da parte della SRR, ne da parte di tutti gli Enti a cui è stata indirizzata;

Considerato che:

- le Ordinanze Sindacali hanno garantito le forniture per mezzi e carburanti e hanno di fatto permesso la regolare esecuzione del servizio, in situazione acclarata di emergenza gestionale da parte degli organi competenti;
- avendo emesso l’Ordinanza Sindacale per garantire il pagamento diretto degli stipendi al personale di cantiere la Società EnnaEuno SPA non è stata più in grado di garantire nulla nella gestione dell’intero servizio di igiene ambientale per l’anno 2017;



COMUNE DI VALGUARNERA
(Libero Consorzio Comunale di Enna)

- Sono state inoltrate alla società diverse diffide con le quali si richiedeva alla stessa di riassumere la gestione del servizio e che tutte le diffide e messe in mora non hanno mai avuto riscontro da parte della stessa;
- con nota protocollo n. 2183 del 23/02/2017 veniva ribadita la diffida all'Ato EnnaEuno SPA e si richiedeva alla società:
 - a) di assumersi in toto la gestione del servizio;
 - b) di dotare il cantiere di tutte le attrezzature necessarie al fine di garantire la sicurezza sui luoghi di lavoro;
 - c) di dotare il cantiere di idoneo autoparco.
- con nota protocollo n. 4008 del 11/04/2017 inviata agli stessi recapiti si inviava la rendicontazione analitica delle spese del I semestre 2017 e contestualmente si ribadivano le seguenti richieste:
 - a) al Presidente e Legale rappresentante della SRR Enna Provincia, Ato n. 06, **di autorizzare l'utilizzo temporaneo della società di scopo a totale partecipazione della SRR, A e T,** come previsto dall'Ordinanza Presidenziale n. 2/rif ;
 - b) al Presidente della SRR, se lo ritiene necessario ed opportuno, di convocare immediatamente un'assemblea dei soci al fine di deliberare sull'utilizzo della società di scopo come tra l'altro già sollecitato e concordato in precedenti riunioni assembleari;
 - c) qualora il Presidente non consentisse l'utilizzo della società di scopo si sollecita un riscontro motivato del diniego, chiedendo sin d'ora che lo stesso è onerato ad individuare le modalità alternative di gestione al fine di garantire la continuità del servizio;
 - d) di predisporre, in collaborazione con gli uffici dell'Ente, un contratto di servizio, in base al piano di intervento asseverato dalla stessa SRR, che regolamenti la gestione provvisoria, sottoscritto dalle parti;
 - e) al Commissario Liquidatore di predisporre il distacco il personale impiegato presso il cantiere di Valguarnera Caropepe alla società di scopo nelle more che il CDA della SRR definisca il passaggio complessivo del personale;
 - f) di avviare immediatamente la gestione in capo alla società di scopo, avviando il sistema di raccolta differenziata come previsto dal piano di intervento approvato;

Visto che con in data 05/05/2017 con nota acquisita al nostro protocollo n. 4734 la S.R.R. comunicava di aver affidato in via transitoria la gestione del servizio del comune di Valguarnera alla società di scopo A & T, e si chiedeva di concordare il contratto ed il relativo progetto tecnico economico provvisorio;

Preso atto che:

- l'Ente ha provveduto a pagare nel corso del 2017 due acconti alla società; con mandato n. 114 dell'01/02/2017, ha corrisposto un acconto di € 33.000,00, sulla fattura n. 19/PA del 16/01/2017, e con mandato n. 195 del 21/02/2017, ha corrisposto una somma pari ad € 22.000,00, per un totale complessivo corrisposto per l'anno 2017 di € 55.000,00;



COMUNE DI VALGUARNERA
(Libero Consorzio Comunale di Enna)

- a seguito della nota ricevuta dal personale impiegato presso il cantiere, l'Ente con propria nota prot. n. 3761 del 04/04/2017 richiedeva nuovamente alla società l'autorizzazione al pagamento diretto degli operatori per una somma complessiva pari all'80% del netto in busta, per i mesi di gennaio e febbraio, e per un totale complessivo di € 27.774,00 ribadendo la criticità della situazione;
- con nota del 05/04/2017 acquisita al protocollo al n. 3800, il Commissario Liquidatore dell'Ato EnnaEuno, dott. Antonino Di Mauro, in considerazione della grave situazione esistente, ha autorizzato i comuni al pagamento diretto dei soli dipendenti tecnici/amministrativi ed operativi impiegati negli impianti ccr, omettendo di autorizzare il pagamento delle retribuzioni dei dipendenti dei cantieri comunali, disposizione che con la presente nota si contesta, nella parte in cui non autorizza i pagamenti per il personale del cantiere comunale e nella parte in cui non indica dettagliatamente i criteri e le modalità di ripartizione di tale spesa tra i diversi comuni soci.

Preso atto che con le note in oggetto inviate per conoscenza la scrivente è stata informata che il Commissario liquidatore dott. Antonino Di Mauro in data 26/04/2017 scriveva al Dirigente della società, Ingegnere Roberto Palumbo, disponendo di attivarsi "immediatamente ad eliminare le irregolarità, o nel caso non vi siano le condizioni a chiudere immediatamente il cantiere" e con successiva nota acquisita al nostro protocollo n. 4724 del 05/05/2017 ribadiva la richiesta di chiusura immediata del cantiere, allegando alle note anche il verbale di ispezione effettuato dall'ASP servizio SPRESAL, ufficio di controllo e vigilanza, ispezione effettuata "per dar seguito a segnalazione esposto del Gruppo Consiliare "l'altra voce per Valguarnera" a firma dei consiglieri Speranza G., Arcuria G., Dragà C., Forte C., Profeta G."

Considerato che, con nota protocollo n. 4774 del 05/05/2017, a riscontro della nota in precedenza si richiedeva alla società ENNAEUNO SPA:

- Di predisporre una relazione dettagliata dalla quale si evinca l'eventuale presenza dell'autoparco nel cantiere, negli anni precedenti al mio insediamento, e della presenza di tutte le dotazioni (uffici, spogliatoi, WC) necessarie a garantire la sicurezza dei lavoratori;
- Di specificare in base a quale norma è stato conferito il potere gestionale al Commissario Liquidatore, e con quale titolo lo stesso può disporre la chiusura di un cantiere con una inevitabile interruzione di pubblico servizio che obbligherebbe la scrivente, nella propria qualità, ad agire per tutelare gli interessi dell'Ente rappresentato tenuto conto altresì che l'articolo 19 della L. R. n. 9/2010 prevede espressamente che "le gestioni cessano il 30/09/2013 e sono trasferite in capo ai nuovi gestori con conseguente divieto per i liquidatori degli attuali consorzi e società di ambito di compiere ogni atto di gestione";
- Un elenco dei cantieri dei comuni dotati di autoparco idoneo in base alle prescrizioni effettuate sul nostro cantiere;



COMUNE DI VALGUARNERA
(Libero Consorzio Comunale di Enna)

- In qualità di socio chiede l'elenco delle ispezioni effettuate dallo SPRESAL presso i cantieri gestiti dalla società ENNAEUNO, compreso il mio cantiere, negli ultimi 5 anni;
- al commissario liquidatore e al presidente della SRR, viste le condizioni economico e finanziarie in cui versa la società e la sicura impossibilità di garantire i minimi investimenti richiesti dal verbale e l'impossibilità certa da parte del dirigente incaricato ad adempiere, per cause a lui non imputabili, come si deve agire al fine di evitare quanto detto sopra.

Tenuto conto che veniva ribadito che questa richiesta da parte del Commissario Liquidatore, era discutibile ed impraticabile e che qualora si addivenisse alla chiusura del cantiere, potrebbe costringere l'Amministrazione Comunale ad agire in via straordinaria.

Preso atto che:

- a) per quanto sopra riportato è del tutto evidente e manifesta la grave crisi finanziaria e gestionale in cui versa la società EnnaEuno SPA che potrebbe tra l'altro essere dichiarata fallita;
- b) in atto non avendo nessun potere nella gestione del servizio ed in assenza totale di governace delle strutture e soggetti ai quali è attribuita per legge la titolarità;
- c) non avendo il Sindaco e l'Amministrazione comunale alcun potere gestionale sul servizio, come sopra evidenziato, e quindi non sono nelle condizioni di dare nessuna risposta alle innumerevoli richieste da parte dei cittadini (sostituzione cassonetti, ritiro ingombranti, pulizie straordinarie di siti);
- d) Non avendo la possibilità altresì di dare nessuna risposta agli operatori ecologici riguardo i pagamenti degli emolumenti a loro spettanti, non essendo stato sostituito il commissario Straordinario, non è presente nessun soggetto deputato a svolgere l'ordinaria amministrazione;
- e) Tutti i conti intestati alla società EnnaEuno indicati nelle fatture emesse sono stati oggetto di pignoramento e pertanto nessun pagamento può essere effettuato a favore della società, cosa che ha obbligato l'Ente ad emettere un'Ordinanza di somma Urgenza per provvedere al pagamento diretto del personale operativo impiegato presso il cantiere;
- f) A tutte le molteplici diffide e note inviate anche al Dipartimento acqua e rifiuti, alla Prefettura, all'ASP, oltre che alla SRR e alla Società ENNAEUNO SPA non hanno mai avuto nessun riscontro;

Visto che:

- a) per quanto sopra riportato, si ritiene opportuno approvare un progetto tecnico operativo provvisorio che garantisca, nel caso in cui si debba agire con urgenza, al fine di evitare l'interruzione di un pubblico servizio essenziale, tenuto conto altresì della stagione estiva che potrebbe accentuare la crisi in caso di blocco anche temporaneo della raccolta, di verificare la disponibilità dei diversi operatori ad attuare il servizio non aumentando il costo deliberato dal Consiglio Comunale ;
- b) una gestione anche temporanea con tale procedura garantirebbe l'economicità e l'efficienza ;
- c) l'eventuale scelta dell'operatore effettuata in questi termini garantirà sia la concorrenza che la trasparenza dell'azione amministrativa;



COMUNE DI VALGUARNERA
(Libero Consorzio Comunale di Enna)

Visto che:

- a) era stata indetta una manifestazione interesse il 03/05/2016 al fine di verificare la disponibilità di operatori del settore di gestione del servizio di igiene ambientale in forma sperimentale e temporanea;
- b) entro i termini prestabiliti hanno dato la propria disponibilità n. 11 ditte;
- c) è pervenuta oltre i termini un'altra proposta di disponibilità;

Considerato che:

- a) Con il presente atto si approva il progetto esecutivo tecnico, economico, operativo provvisorio;
- b) A seguito del progetto tecnico economico, operativo provvisorio è stato predisposto un avviso esplorativo per la manifestazione di interesse per la gestione provvisoria del servizio di igiene ambientale;
- c) Tale progetto verrà sottoposto alle ditte che avevano dato la loro disponibilità a svolgere il servizio alle quali verrà richiesto la conferma della disponibilità a svolgere il servizio e alla società di scopo A & T, alle condizioni esplicitate nel progetto tecnico economico e operativo;
- d) il progetto approvato e l'avviso verrà pubblicato sul sito internet istituzionale dell'Ente, e pertanto verranno prese in considerazione anche altre eventuali offerte di disponibilità;
- e) Il costo del servizio deliberato dal Consiglio Comunale, nell'anno 2015 è pari ad € 760.000,00 comprensivo IVA, e verranno riconosciuti, in percentuale, alle ditte sia le economie per i conferimenti in discarica sia i ricavi derivanti dalla raccolta differenziata;
- f) A seguito di tale procedura è possibile che vengano emanati provvedimenti contingibili urgenti per garantire la continuità del servizio e per evitare problemi igienico sanitari e l'eventuale interruzione del servizio;
- g) A parità di condizioni, avendo i requisiti previsti dalla manifestazione di interesse, si ritiene di dover privilegiare l'affidamento della gestione del servizio alla società di scopo A & T;

PROPONE

- 1) Approvare il piano tecnico operativo economico provvisorio per la gestione del servizio di igiene ambientale e l'avviso esplorativo per la manifestazione di interesse per la gestione provvisoria del servizio di igiene ambientale;
- 2) Dare mandato al responsabile del settore di procedere all'avvio immediato della manifestazione di interesse;
- 3) Di concludere il procedimento di cui sopra entro e non oltre 7 giorni dal ricevimento dei plichi contenenti la documentazione;
- 4) Di trasmettere entro la data di cui sopra apposita relazione all'Amministrazione Comunale;
- 5) Di trasmettere tale atto al Revisore Unico, al Presidente del Consiglio Comunale,
- 6) Di avviare la procedura per la definitiva approvazione del piano di intervento e delle procedure di affidamento definitivo del servizio.



COMUNE DI VALGUARNERA
(Libero Consorzio Comunale di Enna)

Allegato N. (2)

OGGETTO: “APPROVAZIONE PIANO DI INTERVENTO TECNICO ECONOMICO OPERATIVO PROVVISORIO PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI IGIENE AMBIENTALE”

RESPONSABILE DEL SETTORE

Ai sensi e per gli effetti dell'art.12 della legge regionale n. 30/00, in ordine alla Regolarità Tecnica della proposta, si esprime **PARERE FAVORABILE**

Sede Municipale 22.05.2018

Il Responsabile del Settore
(Arch. Giuseppe Di Vincenzo)



COMUNE DI VALGUARNERA
(Libero Consorzio Comunale di Enna)

Allegato N. (3)

**OGGETTO: "APPROVAZIONE PIANO DI INTERVENTO TECNICO ECONOMICO
OPERATIVO PROVVISORIO PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI IGIENE
AMBIENTALE"**

RESPONSABILE DEL SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

Ai sensi e per gli effetti dell'art.12 della legge regionale n. 30/00, in ordine alla Regolarita' contabile della proposta, si esprime **PARERE FAVOREVOLE**

Sede Municipale 22.05.2014

Il Responsabile del Settore Economico Finanziario
(Dott. Calogero Centonze)



COMUNE DI VALGUARNERA
(Libero Consorzio Comunale di Enna)

IL Segretario Comunale

ATTESTA

che la presente deliberazione della G.C. n. 62 del 22-05-2017, in applicazione della legge regionale 3 dicembre 1991 n. 44, è stata affissa all'albo pretorio del Comune di Valguarnera in data 23/05/2017 per rimanervi quindici giorni consecutivi (art.11, comma I°, come modificato dall'art.127, comma 21, della l.r. n. 17/04)

Sede Municipale

Il Messo Comunale

Il Segretario Comunale
(Pierpaolo Nicolosi)



IL Segretario Comunale

ATTESTA

Che la presente deliberazione, in applicazione della L. R. 3 dicembre 1991, n. 44 , pubblicata all'albo pretorio del Comune di Valguarnera Caropepe per quindici giorni consecutivi dal _____ è divenuta esecutiva il giorno _____

- decorsi dieci giorni dalla pubblicazione (L.R. n.44/94 art.12, comma 1) ;
- a seguito di dichiarazione di immediata esecutività

Sede Municipale, _____

IL Segretario Comunale